

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 11.10.2020

פרוטוקול מס' 115

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב בכיר רה"מ, חברה

עו"ד לימור יקיר, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה

גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תיאום וארגון, נציגת יח' מקצועית

מר יובל אדמון, ס' ראש המועצה הלאומית לכלכלה, נציג יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

התקשרות עם חברת ברייטמן אלמגור לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה בהתאם להודעת מכרז

מרכזי מס' מ.16.9.1 מימוש אופציה לצורך לטובת בחינה מהירה של מצב המשק ומידת האפקטיביות של הסיוע

הממשלתי כמענה למשבר הקורונה

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום הוצאת הזמנת הרכש לתקופה של 9 שבועות

שווי ההתקשרות: 678,292 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר שי כהאן, אגף תכנון, תאום וארגון, ממנה עולה כמפורט להלן:

חברת דלוייט- ברייטמן אלמגור זהר ושות' (להלן - החברה), היא חברת ייעוץ המלווה את משרד ראש ממשלה (להלן - המשרד) מתוקף מכרז מרכזי 26-2014 בדבר מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך. תוקף המכרז החל מיום 28.6.2015. תקופת המכרז הראשונה הסתיימה ביום

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

10.6.2018 והוארכה עד ליום 10.6.2020. בהתאם להוראת תכ"ם 16.9.0.1 שכותרתה מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן – **הוראת התכ"ם**) ולאור העובדה שמכרז חדש טרם פורסם, תקופת המכרז והוארכה בפטור ממכרז עד ליום 31.12.2020.

בהתאם להחלטת ועדת היועצים מיום 16.8.2020 (פרוטוקול מס' 96) ההתקשרות עם החברה והוארכה עד ליום 18.9.2021 ונחתם הסכם הארכה עם החברה.

בסעיף 1.7 להוראת התכ"ם נקבע כי הרחבת ההתקשרות בהתאם למנגנון המכרז, כמפורט בסעיף 5.4, תיעשה רק לצרכים דחופים אשר לא יכולים להמתין לתקופת המכרז החדש ובאישור עורך המכרז. בהתאם לכך, היחידה המקצועית פנתה למנהל ההתקשרות מטעם מינהל הרכש וקיבלה את אישורו ביום 6.10.2020 להרחיב את ההתקשרות לטובת הפרויקט שבנדון.

בהתאם לסעיף 5.4 להוראת תכ"ם 16.9.0.1 בנוגע לשינוי היקף התקשרות, מנכ"ל המשרד המזמין, רשאי להביא לאישור ועדת המכרזים בקשה לשינוי היקף ההתקשרות עם הזוכה בפועל בתוך תקופת ההתקשרות שנקבעה עמו. במקרה של שינוי בהיקף השירותים, יודיע המשרד לזוכה בפועל 45 יום מראש על כוונתו, ובתקופה זו ינסו להגיע הצדדים לתכנית עבודה מוסכמת אחרת, אשר תחליף את התכנית המפורטת אשר בהתאם לה נבחר הזוכה בפועל על ידי המשרד. בהתאם לכך, אכן התקבל אישור מנכ"ל המשרד, עם זאת, לא הוכנה תוכנית עבודה ספציפית לשנת ההתקשרות הזו.

לאור משבר הקורונה והשלכותיו, המשק הכלכלי בישראל חווה אתגר עצום שבא לידי ביטוי, בין היתר, בירידה ואף, בעצירה מוחלטת של ההכנסות בקרב חלק מהעסקים. המשבר משפיע על מרבית ענפי המשק בהיקפים שונים.

הממשלה מסייעת ומרכזת מאמץ על מנת להבטיח את שרידות העסקים בתקופה זו, כך שיוכלו להמשיך ולפעול לאחר חלוף המשבר.

המועצה הלאומית לכלכלה מרכזת עבור ראש הממשלה את המדיניות הכלכלית במשבר הקורונה. במסגרת זו, המועצה מובילה את גיבוש תכניות הסיוע וההאצה השונות של הממשלה, בשיתוף פעולה עם משרד האוצר ומשרדי הממשלה הרלוונטיים האחרים ולצורך כך מבקשת לקבל מידע אודות המצב מזווית הראייה של העסקים, בכדי להבין האם הסיוע שניתן להם במישרין הולם את צרכיהם ומספק מענה אמיתי לשם שמירה על שרידותם.

מבין כלי הסיוע הרבים שגובשו ומבוצעים כיום, יש שניים מרכזיים בהיקפם הכספי ובכמות העסקים בהם הם נוגעים :

1. מענק הוצאות קבועות .

2. קרנות ההלוואות בערבות המדינה.

כלים אלו תומחרו בהיקפים כוללים של עשרות מיליארדי שקלים, ומטרתם העיקרית היא לאפשר למגזר העסקי לצלוח את משבר הקורונה עם מינימום סגירת חברות ופשיטות רגל. הכלים מופעלים כבר מספר חודשים, והמציאות המשתנה במהירות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

מחייבת את המועצה לבחון כל הזמן את מצב המגזר העסקי, בחלוקה לענפים ולגדלים שונים של חברות, ואת האפקטיביות של כלי הסיוע, על מנת לשפר אותם ולחתור כל הזמן להשגת המטרה כאמור גופים רבים מנסים לנתח באופן שוטף את מצב המגזר העסקי, ובראשם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שמבצעת "גלים" של סקרים במגזר העסקי מדי כמה שבועות, וכמובן סקרים נוספים שארגוני הגג של המגזר העסקי מבצעים. כמו כן, המועצה הלאומית לכלכלה מקיימת שיח באופן שוטף עם בעלי עסקים ונציגי ארגונים על מנת לשמוע עוד ועוד נקודות חשובות, אבל היכולת של כל הגופים הללו מוגבלת. זאת, כיוון שכדי להבין את המצב לאשורו, צריך לדגום קבוצה משמעותית מאוד של עסקים מכל הענפים והגדלים, גם בשאלות וראיונות עומק שאי אפשר לקבל מסקרי הלמ"ס, וגם בהצלבה מול הנתונים הכספיים האמתיים של החברות, אליהם חשופים רואי החשבון של החברות.

על כן, המועצה הלאומית לכלכלה מבקשת להתקשר במהירות עם החברה, אשר יש לה את היכולת לבצע ראיונות עומק עם 250 עסקים תוך פרק זמן קצר ביותר (7-10 ימים), וכן לנתח את הדוחות הכספיים ונתונים כספיים אחרים של אותן חברות עקב היות החברה גם פירמת ראיית חשבון מהגדולות בישראל אשר מבקרת חשבונאית את הפעילות של אותן חברות. החברה יכולה לראיין מנהלים מתוך אותן חברות וגם לגבות את הממצאים העולים מהראיונות בניתוח של הנתונים הכספיים של אותן חברות. הכל בכפוף לקבלת הסכמתן ולנהלים נוספים בהתאם למדיניות ניהול הסיכונים של החברה.

עבודה זו היא קריטית כעת, על רקע הסגר השני והפגיעה הנרחבת הצפויה במגזר העסקי עקב הסגר. המסקנות של העבודה ישמשו את המועצה הלאומית לכלכלה בגיבוש תכניות כלכליות נוספות לסיוע למגזר העסקי והאצת הפעילות המשקית, אשר סביר להניח שיידרשו בשבועות הקרובים, בהיקפים של עשרות מיליארדי שקלים. תכניות אלו יגובשו בשבועות הקרובים ועל כן אין זמן לחכות.

המטרה היא איסוף מידע וגיבוש תובנות על בסיס המידע שנאסף עבור השאלות הבאות :

- מהם מאפייני הפגיעה בסקטורים שהוגדרו על ידי המועצה מבחינה עסקית פיננסית בפרמטרים כגון: משקולת הוצאות קבועות, העסקת עובדים, ועוד? וגיבוש מפת חום השוואתית אינדיקטיבית למידת הפגיעות של הסקטורים הנבחרים על בסיס המידע האמור.
- אילו מנגנוני סיוע ממשלתיים נותנים מענה לאותם מאפייני פגיעה ובכך תומכים ביכולת העסקים בסקטורים הנבחרים לצלוח את המשבר? ואילו מנגנוני סיוע ממשלתיים לא נותנים את המענה הנדרש, ומדוע? כל זאת, בדגש על הלוואות בערבות מדינה ומענק הוצאות קבועות.
- מהי הגישה הנדרשת על מנת לשפר את האפקטיביות של מנגנוני הסיוע לסקטורים? (שיקוף קולו של השטח).

העבודה תכלול ארבעה מרכיבים מרכזיים:

מרכיב ראשון – זיהוי הענפים שנפגעו הכי קשה כתוצאה ממשבר הקורונה

מרכיב שני – ראיונות עומק

מרכיב שלישי – בחינה כמותית ואובייקטיבית של המאזן הכספי של עסקים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

מרכיב רביעי – גיבוש מסקנות ותובנות

תוצר העבודה :

סקירה תמציתית של התהליך שבוצע, הפערים שזוהו ותובנות עיקריות, תוך הבחנה (ככל שניתן) בין הסגמנטים. התוצר יתייחס בין היתר ליכולת החברות, לפי הסגמנטים שזוהו, לצאת לפעילות מלאה בתום הסגר בהתבסס על מנגנוני התמיכה שקיימים כיום, והאפקטיביות של מענק ההוצאות הקבועות שניתן בסגר הראשון. התוצר יוגש במצגת תמציתית באורך 20-30 שקפים או בדוח word באורך 10-15 עמודים.

השירותים תואמים את המרכיבים המופיעים בשירותי המרכז וכוללים ארבעה רכיבי סקירת עומק (סעיף 2.1.3) בעלות של 198,400 ₪ כולל מע"מ לכל רכיב.

דין הוועדה

מר יובל אדמון מציג את הפרויקט ומציין כי העבודה עתידה לכלול ראיונות וניתוח דוחות של 250 חברות. לשאלת הוועדה מדוע הממשלה לא משתמשת בנתונים של רשות המיסים, משיב מר אדמון כי המידע הקיים לגבי 2020 הוא חלקי מאוד, אם בכלל קיים בידי הרשויות. עוד הוסיף כי, למועצה הלאומית לכלכלה אין אפשרות או את הידע החשבונאי לנתח 250 חברות מבחינה פיננסית וכי דלוייט יערכו גם ראיונות. יש להם ידע ייחודי. מכירים את האנשים. מר אדמון מציין כי אף אחד מהגופים הממשלתיים האחרים לא ביצע עבודה דומה. המועצה, כגוף המייעץ לראש הממשלה, מבקשת לבחון את הנושא ולגבש תובנות שיעזרו לה להבין את הסיטואציה.

הפרויקט עתיד להתמשך כ- 3 שבועות לפי הצעת העבודה שהוגשה על ידי הספק, יחד עם זאת היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה לתקופה של 9 שבועות לכל מקרה שיתמשך הפרויקט מעבר לצפוי. חברי הוועדה מבקשים לברר האם חברת דלוייט מודעת לכך שהיא צריכה להיות זמינה גם מעבר לפרק הזמן שהוגדר לפרויקט ועד לתקופה של תשעה שבועות? מר יובל אדמון השיב כי צוות הפרויקט יהיה זמין עד להשלמתו. גב' מורנו מציינת כי במסגרת ההסכם עם דלוייט החברה ממשיכה לעבוד על פרויקט עד אשר המשרד מרוצה מהתוצאות.

לאור ההגבלה בהצעה של דלוייט כי תוצרי העבודה מיועדים לשימוש פנימי בלבד של הלקוח, ביקשו חברי הוועדה לברר האם יש שיתוף של גורמי ממשלה נוספים אשר שותפים להליך הסיוע לעסקים, בין היתר משרד האוצר והלמ"ס. מר אדמון השיב כי לאור רגישות הנושא, אין שיתוף פעולה עם גורמים אחרים, במידה ויוחלט לחשוף גורמים נוספים לממצאי הדוח, יתבקש אישורה של החברה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

לשאלת הוועדה בנוגע לפרסום המידע, משיב מר אדמון כי במידה שהמידע ייחשף לגורמים נוספים יהיה צורך לבחון את הנושא מול החברה/לקוחות. כן מבהיר כי יוכל להביא את עיקרי התובנות וכי במסגרת הצגת הממצאים למקבלי החלטות יובאו בפניהם המלצות המועצה שכוללות תוצר מעובד.

לשאלת הוועדה האם ייתכן מצב שבו לא נוכל להשתמש בכל התוצר, משיב מר אדמון כי המועצה תשתמש בכל התוצר. התובנות הן קריטיות. הדוח יהיה תומך החלטה וניתן יהיה להציג את הנתונים הרלוונטיים בפני הממשלה. ככל שנידרש לפרסם את הדוח במלואו, לרבות במסגרת חוק חופש המידע, נוכל לעשות זאת בהמשך, הכוונה היא שזה לא יקרה במסגרת הזמן המיידית, על מנת שלא לפגוע בתוצר.

חברי הוועדה מדגישים כי צריך להבהיר לחברה את האפשרות שהמידע יימסר לגורמי ממשלה וכן כי ישנה אפשרות שהמשרד יידרש למסור את המידע לגורמים נוספים, לרבות במסגרת חוק חופש המידע. מר אדמון ציין כי ניהל שיחה עם נציגי החברה והם מודעים לנקודה.

כמו כן הבהירו חברי הוועדה כי זכויות הקניין הרוחני בתוצר יהיו של המשרד והחברה לא תוכל להגביל את המשרד בשימוש. מבדיקה שנערכה לאחר דיון הוועדה, בהתאם לסעיף 5.7 להוראת התכ"ם זכויות היוצרים על התוצרים יהיו בבעלות בלעדית של המשרד שיוכל לעשות בהם כל שימוש, בין אם לצרכיו ובין אם לפרסום חיצוני. על היחידה המקצועית להבהיר את הנושא לחברה.

עוד הבהירו חברי הוועדה כי על החברה לפעול בשקיפות בהציגה לגופים את מסגרת המחקר.

בהתאם לסעיף 3.3.1 להודעת תכ"מ מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", ניתן לאשר התקשרות חדשה או מימוש אופציה בהתקשרות קיימת לרכש טובין או שירותים, אשר נרכשו על ידי המשרד בשנת 2018 וגם בשנת 2019, ככל שעונה על התנאים הבאים:

1. היקף ההתקשרות לא יעלה על היקף ההתקשרות בשנת 2019, למעט עלייה הנובעת מגידול דמוגרפי.
2. קיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב המשכי.

ס' החשב מציינת כי ההתקשרות עונה על שני התנאים, לפיכך, אין צורך באישורה של ועדת החריגים באוצר.

החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הפרויקט בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום הוצאת הזמנת הרכש לתקופה של 9 שבועות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו תשרי תשפ"א
14 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 115

שווי ההתקשרות: 678,292 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

18/10/2020

X
דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

14/10/2020

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

14/10/2020

X
ניקול מורנו
ניקול מורנו, נציגת יח' מקצועית

14/10/2020

X
לימור יקיר
ע"ד לימור יקיר